

西吉县应急管理局

西吉县应急管理局

西吉县应急管理局 2024 年度法治政府建设工作报告

2024 年，西吉县应急管理局紧紧围绕国家、区、市、县党委和政府关于法治建设工作要求，在县委、县政府的正确领导下，在上级部门的有力指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，全面践行习近平法治思想，按照《法治西吉建设规划（2021-2025 年）》《西吉县法治政府建设任务清单（2022-2025 年）》《西吉县法治社会建设实施方案（2021-2025 年）》的要求，加强安全生产和防灾减灾救灾工作统筹，推动我县安全生产形势整体稳定，全年未发生重特大生产安全事故，现将有关工作报告如下：

一、2024 年度推进法治政府建设工作情况

（一）深入学习习近平法治思想。

一是加强局党委对法治学习宣传工作的领导，局党委书记严格落实法治政府建设第一责任人责任，将普法工作纳入全局重点工作内容，亲自谋划、亲自研究、亲自部署、亲自推动。二是建立完善局党委理论中心组学法和会前学法制度，科学制定年度学习计划，局党委及时跟进学习习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾、应急管理重要讲话和指示批示精神，深入学习《宪法》

《突发事件应对法》等法律法规，深刻领会习近平法治思想的丰富内涵和重大意义，切实推动习近平法治思想入脑入心。累计中心组学习 12 次，干部职工学习 48 次。**三是**将法治建设纳入年度重点工作和综合考核，定期听取工作汇报，及时研究解决重大问题，推动法治建设与中心工作同步谋划、同步推进。**四是**将《宪法》《安全生产法》《行政处罚法》等法治思想、法学理论和与业务相关的法律法规纳入学法内容，组织干部职工参加应急管理大培训、法治专题讲座等活动，多种形式推进全员学法，督促全体干部职工不断提高法治思维，提升在安全生产、应急救援工作中的依法行政能力。**五是**要求所有符合行政执法条件的干部应考尽考、全员持证、全员执法。2024 年新取证 4 人，目前我局 25 名应当取得行政执法资格的干部中（包括局领导）已有 19 名取得了行政执法资格，占比达到了 76%。

（二）持续强化行政监管执法综合效能。

一是强化执法监督。成立行政执法监督领导小组，根据年度安全生产执法监督计划，保质保量完成执法工作，开展安全生产行政执法案卷评查，通过自查、集中评查、通报结果等方式，紧扣执法主体、执法程序、法律适用、调查取证、执法文书等重点环节，逐条逐项进行认真评查，及时发现执法过程中存在的问题，进一步促进执法工作的规范化、标准化，提高执法案卷质量，加大对执法行为的监督。**二是严格落实行政执法“三项制度”。**按要求落实执法公示、全过程记录、执法人员公示、执法事项和目录公示、重大执法决定目录公示等。认真开展行政许可、行政处

罚有法律法规依据，无自行设定项目，达到执法主体正确、执法依据充分、认定事实清楚、执法程序合规、案卷装订规范等要求。在西吉县政务公开网及时公示公开行政许可、行政处罚、权责清单以及“双随机、一公开”事项清单、依据、程序等，并通过政务公开网定期公示行政许可事项和行政处罚情况，接受群众监督。严格落实重大执法决定法治审核制度，聘用法律顾问 1 人，开展案件法制审核 3 次。**三是公开行政权力运行结果。**在政务公开网上公开行政许可、行政处罚、行政强制等行政权力行为的目录、流程和结果，做到应公开尽公开，不断提高行政权力行为的透明度。根据现行有效的法律、行政法规和部门规章，以及地方性法规，全面推进“双随机、一公开”监管工作。立足信用监管，推动机制创新，积极配合做好“互联网+监管”工作。**四是严格开展安全生产执法检查。**严格执法监管，严厉打击非法违法行为，对全县 26 家危险化学品经营企业、11 家非煤矿山企业、13 家烟花爆竹企业、21 家工贸企业开展执法检查 86 次，下发各类执法文书 156 份，共排查一般隐患 115 条，已整改 115 条，整改率 100%；作出行政处罚决定 3 次，处罚经营企业及个人 3 家，共计罚款 4.5 万元。

（三）着力提升应急能力规范化建设水平。

始终把应急救援作为维护人民群众生命财产安全的最后一道防线，不断加强安全投入、预案修编、应急演练、应急物资等各方面准备，坚持以万全准备应对万一之需。**一是加大安全投入。**加强安全生产经费保障力度，强化重大隐患整改、救援体系构建

等安全防控措施建设，将安全生产、消防、防灾减灾工作经费列入财政预算，并严格按照区市要求下拨各乡镇、各相关部门。2024年共投入安全生产、消防和防灾减灾相关工作经费 6743.7 万元，同比增长 111.6%，助推我县安全生产、消防和防灾减灾救灾工作有效开展。

二是动态修编预案。健全完善预案体系，强化上下级预案、同级预案、政府与行业、相邻地区等预案之间的有效衔接，编制修订 10 部专项应急预案，指导各行业部门和生产经营单位修订完善各级生产安全事故应急预案和现场处置方案，落实各环节责任和措施，提高应急预案针对性、实用性、操作性和有效性。

三是实战化应急演练。遵循“全县联动、突出实战、以演带练、磨炼精锐”原则，组织开展西吉县 2024 年抗震救灾联合应急演练，精心编制 19 个演练科目，真实构现了大震巨灾发生后可能出现的灾害链，全面提升全县各应急救援队伍全灾种应急、全天候响应、多方式机动、多力量协同抢险救援的实战能力和水平。

四是加强应急队伍物资准备。组建县级、部门、乡镇及村级救援队伍 30 支 2201 人。补充采购被服、帐篷、家具家居等 6 大类 16 种应急救灾物资，价值 195.27 万元。目前，县级储备 11 类 60 项应急物资 46.85 万件，满足 3000 人转移安置需要。

五是加密监测预警。持续深化与气象、水务、住建、自然资源等涉灾重点部门的沟通联动，建立健全信息共享机制，及时掌握汛情、火情等信息，提高监测精度，加密预警频次，延长灾情预见期，共发布各类预警信息 182 期、工作提示 5 期，启动防汛、地质灾害应急响应 5 次。在地质灾害点新安装专业检测设备 124 处，在

各乡镇、学校、医院、人员密集场所及重点部门（单位）安装地震监测预警设备 354 台（套），不断推动自然灾害防治“人防”到“技防”转变。**六是守牢防汛救灾底线。**牢牢把握“安全第一、常抓不懈，以防为主、全力抢险”的防汛方针，全面开展防汛隐患排查整治，对水库、山洪沟道、地质灾害隐患点等重点区域部位开展专项排查整治和“回头看”，排查重点地质灾害隐患点 40 处、重点山洪灾害区 10 个、道路交通隐患点 220 处，转移避险危险区域人员 1809 户、6441 人。及时激活应急指挥体系，落实县级领导下沉包抓乡镇、乡镇干部包村、村组干部包户责任制，筹集防汛救灾抢险资金 500 万元，协调调派消防、水务、林草、住建、交通、通信、电力以及乡镇应急力量 338 支 5701 人、装备 380 台（套），储备各类应急救援物资 11 类 56 项 47.24 万件，有力有效应对“7·22”“8·06”等多轮强降雨。

（四）开展法律知识宣传，压实普法责任。

一是举办法治业务培训班。通过举办安全生产专题培训班，邀请专业人员对《安全生产法》、生产安全事故调查等内容进行详细的授课，相关部门（单位）负责人和企业安全管理人员参加培训。对危险化学品、非煤矿山、工贸、烟花爆竹企业主要负责人和安全管理人員开展安全培训 6 场（次），培训 250 余人（次）。**二是全面落实普法责任制。**始终坚持“谁执法、谁普法”，将普法工作融入到日常执法过程中，加深了生产经营单位对安全生产相关法律法规的认识，更好的推进企业主体责任的落实，提高了安全生产管理水平。依托“5·12”防灾减灾日、安全生产月、消

防安全宣传月、“12·4”宪法宣传日等活动开展普法宣传活动，组织行业法规宣传5场，宣传对象涉及危险化学品、非煤矿山、工贸、烟花爆竹企业50余家，累计发放安全生产和防灾减灾宣传手册2.5万余册、宣传彩页6000余张、宣传纪念品1300余件，持续加大宣传力度，扩大宣传氛围，营造良好的应急管理和安全监管氛围。**三是丰富形式注重普法实效。**收集典型事故、自救互救、应急科普等案例，制作安全及应急知识音频，利用西吉应急公众号，面向群众普及掌握应急基本常识，推动应急知识传入千家万户。

二、存在的问题

一是学法用法的本领还需锤炼。面对新情况、新问题，运用法律途径解决难点问题缺乏法律知识储备，遇事找法有差距。**二是行政执法质量有待进一步优化。**部分执法人员欠缺自主学习提升意识，存在一定“重实体、轻规范”的现象，对行政执法流程和行政执法文书规范使用等重要性认识不足，对相关要求掌握不熟练，对行政执法的效率和质量产生一定影响。**三是行政执法能力有待提升。**部分执法人员的执法水平有待进一步提高，柔性监管方式需进一步健全完善和运用。**四是普法宣传模式创新性有待进一步加强。**目前主要采用以开展宣传活动、派发宣传资料等为主的宣传方式，宣传形式侧重于单向的输出状态，社会各界主动参与应急管理普法宣传的积极性仍不够高，对普法宣传效果的评估缺乏有效途径和可量化标准。

三、2025 年法治政府建设工作思路

2025 年，我局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻学习习近平法治思想，抓细抓实法治政府建设各项任务。

一是提升依法行政思想意识。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持领导干部带头学法，党政主要负责人严格履行推进法治建设第一责任人职责，加强行政规范性文件备案和管理，提高政策措施的质量，落实重大行政决策程序机制。

二是加强行政执法能力建设。全面落实行政执法“三项制度”，推进行政执法检查；进一步强化执法培训，推进“互联网+执法”系统运用，提升执法人员的能力和水平；持续优化营商环境，进一步落实包容审慎监管。

三是拓展普法宣传的深度和广度。研究制定 2025 年度普法责任清单；积极拓展普法宣传的渠道和方式，深化安全宣传活动，制作群众喜闻乐见的普法作品，重点加强安全生产法律法规宣传，不断提升全社会应急安全法治水平。

西吉县应急管理局

2025 年 2 月 24 日

